

**Uchwała Nr V/26/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 3 lutego 2012 roku**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XX/151/11 Rady Miejskiej w Trzebnicy z 29 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2012 rok.**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XX/151/11 Rady Miejskiej w Trzebnicy z 29 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2012 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Trzebnica na 2012 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 58.190.033 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 51.020.330 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.169.703 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 58.219.508 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 50.112.096 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.107.412 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 29.475 zł, a jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody ze środków pochodzących z tytułu emisji obligacji.
4. Przychody budżetu w kwocie 3.235.640 zł pochodzące z zaciągniętych pożyczek w kwocie 1.235.640 zł oraz sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 2.000.000 zł.
5. Rozchody budżetu w wysokości 3.206.165 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek w kwocie 706.165 zł oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 2.500.000 zł.

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu (29.475 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (51.020.330 zł) są wyższe od wydatków bieżących (50.112.096 zł) o kwotę 908.234 zł, a wydatki majątkowe (8.107.412 zł) wyższe od dochodów majątkowych (7.169.703 zł) o kwotę 937.709 zł.

W § 5 ust. 2 pkt 1 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2012 – 2026.

Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 32.235.640 zł, co stanowi 55,40% planowanych dochodów ogółem. W 2013 roku wskaźnik ten jest niższy – planowany jest na poziomie 49,62%.

Planowane w 2012 roku spłaty pożyczek oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 3.206.165 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.987.324 zł stanowią 8,93% planowanych dochodów (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 7,71%). W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 8,20%.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2012 przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Hudak*